枣庄市实施创业孵化基地和创业园区

项目管理办法

（公开征求意见稿）

第一章 总 则

第一条 根据省人力资源社会保障厅 省财政厅《关于印发山东省实施创业孵化基地和创业园区项目管理办法的通知》（鲁人社发〔2014〕15号）、枣庄市人民政府《关于助推新旧动能转换做好就业创业工作的意见》（枣政发〔2017〕24号）和《枣庄市人民政府办公室关于促进创业带动就业的意见》（枣政办发〔2013〕38号）等文件精神，制定本办法。

第二条 本办法适用于本行政区域内创业孵化基地和创业园区的建设、管理和认定。创业孵化基地主要培育初始或初创企业，并为之提供相关创业服务；创业园区主要面向初创企业、成长成熟期创业实体，落实创业扶持政策，开展创业服务。

第三条 市人力资源社会保障局负责组织实施市级创业孵化示范基地和市级创业示范园区评估认定工作。各区（市）人力资源社会保障部门负责本辖区创业孵化基地和创业园区建设、创业扶持政策落实、开展创业服务等提供有效指导和跟踪服务。各创业孵化基地和创业园区要丰富创业服务内容，健全各项管理制度和运行机制，提高创业孵化和创业服务能力，促进入驻创业实体健康发展。

第二章 设立条件

第四条 各区（市）要坚持实事求是、因地制宜的原则，组织专家对设立孵化基地和创业园区的必要性、可行性以及设立运行后的社会经济效益进行严格论证，从源头上确保创业孵化基地和创业园区建设的科学性。

第五条 孵化基地和创业园区设立的基本条件

（一）具有独立的企业或事业法人资格、固定的办公场所、健全的财务制度和具备相应专业知识技能的管理服务人员；

（二）有一定规模的生产经营场地、办公场地和共享的服务空间，有相应的道路、停车、供电、供水、消防、通讯、网络和职工生活等基础配套设施；

（三）有为创业者提供服务的管理服务机构和相关中介服务机构，有条件的引入风险投资公司或设立小额贷款担保分支机构；

（四）有配套的创业服务，能够提供政策咨询、信息服务、项目推介、风险评估、开业指导、融资服务、跟踪扶持等“一条龙”创业服务，并建立网络信息服务平台，开展网上咨询、专题讲座、互动交流，为创业者创业提供各项服务；

（五）有健全的管理制度，建有完善的创业实体评估准入、财务管理、日常管理服务等规章制度；

（六）有相应创业就业政策扶持，设有为入驻孵化实体的创业资助、经营场地费用和水电暖费用补贴或减免等项目，积极帮助创业实体落实税费减免、一次性创业补贴、创业岗位开发补贴、小额担保贷款及贴息、创业培训补贴等优惠政策；

（七）每年新入驻一定数量创业实体，入驻创业实体数量达到一定规模，每个创业实体能够带动一定数量的人员实现就业，符合当地产业发展方向，产业特色鲜明。

第六条 孵化基地和创业园区的主要功能

（一）提供生产经营场地、基本办公条件和后勤保障服务，指导协助办理开业相关手续；

（二）实施创业项目开发、对接和融资服务，指导协助退出孵化基地的企业做好迁址、工商税务登记变更等服务工作；

（三）免费提供创业能力测试、创业指导、政策咨询和信息服务，协助开展创业培训；

（四）开展法律、会计、审计、评估、专利、金融、企业管理、人才培养、战略设计和市场营销等服务；

（五）指导协助落实税费减免、一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴、小额担保贷款及贴息、创业培训补贴等扶持政策，加强宣传引导，营造创业文化与氛围；

（六）孵化基地要注重发挥孵化功能，建立创业实体退出机制，商贸、物流、家庭服务企业孵化期不超过2年，工业、高新技术、文化创意等其他类企业孵化期不超过3年。孵化期满后创业实体未退出孵化基地的，不再继续享受孵化基地扶持政策。

第三章 市级创业孵化示范基地和市级创业示范园区的认定

第七条 新认定的市级创业孵化示范基地认定标准除符合孵化基地和创业园区基本条件外，还需具备下列条件：

（一）建成并正式运营1年以上；

（二）生产经营厂房面积6000平方米以上(楼宇型基地面积3000平方米以上)，以文化创意、新兴产业技术研发应用等为主体的科技含量较高、特色鲜明的孵化基地可适当放宽；

（三）入驻创业实体60个以上，创业和稳定吸纳就业（签订一年以上劳动合同并有缴纳社会保险记录，下同）300 人以上；

（四）创业实体有较强的成长性，科技含量高，孵化成功率不低于70％（孵化成功企业是指已办理工商营业执照和税务登记证、现仍在从事经营活动的创业实体；孵化成功率是指孵化成功企业数量占入驻创业实体总数的比率），（创业孵化基地入驻率是指已入驻企业使用厂房楼宇面积占创业孵化基地厂房楼宇总面积的比率），每年新入驻初创企业15户以上（新入驻初创企业是指入驻孵化基地时申领营业执照1年以内的创业实体）。

（五）规范使用的创业带动就业扶持资金不少于100万元。

第八条 新认定的市级创业示范园区认定标准除符合孵化基地和创业园区基本条件外，还需具备下列条件：

（一）建成并正式运营1年以上；

（二）入驻创业实体60个以上，创业和稳定吸纳就业600人以上，对网络创业园、现代农业创业园，在入驻创业实体个数、稳定吸纳就业人数方面可适当降低10－30个百分点；

（三）企业成长性好，企业存活率不低于80%，每年至少新增15户以上创业3 年以内的企业（存活企业是指已办理工商营业执照和税务登记证、现仍在从事经营活动的创业实体；企业存活率是指存活企业数量占入驻园区创业实体总数的比率)。

（四）规范使用的创业带动就业扶持资金不少于100万元，并设立或引进至少一家信用担保机构。

第九条 评估认定程序

根据全市创业平台发展情况，适时组织开展市级创业孵化示范基地和创业示范园区评估认定工作，评估认定工作采取申报、审核、评估、公示的程序进行。

（一）申报。申请市级创业孵化示范基地、市级创业示范园区的单位，应向所在区（市）人力资源社会保障部门提出申请，由区（市）人力资源社会保障部门集中推荐上报。市直部门（单位）设立的创业孵化基地和创业园区申请市级创业孵化示范基地、市级创业示范园区的单位，由市直部门（单位）推荐上报。申请单位需提交以下材料：

1.《枣庄市市级创业孵化示范基地／创业示范园区认定审批表》；

2.创业孵化基地或创业园区运行报告。主要包括各项优惠政策及政策落实情况，孵化基地或创业园区建设运行情况，创业培训、创业服务开展情况，入驻企业发展情况以及社会经济效益等情况；

3.孵化基地或创业园区制定的扶持创业优惠政策情况，包括创业优惠政策文件、资金安排文件和房租补贴、经营场地补贴、水电费补贴等创业扶持证明等相关材料复印件；

4.服务管理机构和人员情况；

5.入驻孵化基地或创业园区创业实体名册、创业实体基本信息以及营业执照副本复印件、法定代表人身份证复印件；

6.创业和稳定吸纳就业人员花名册及相关证明材料。

（二）审核。推荐上报的区（市）人力资源社会保障部门或市直部门（单位）对申报材料进行审核，并将符合条件的单位申报材料及审核意见报市人力资源社会保障局。

（三）评估。市人力资源社会保障局根据申报材料，采取组织专家对申报材料进行初审和到基地园区进行实地评审相结合的方式进行。

（四）公示和认定。对拟认定为市级创业孵化示范基地或市级创业示范园区的，在市级媒体进行为期7天的公示。公示无异议的认定为“枣庄市创业孵化示范基地”、“枣庄市创业示范园区”。

1. 扶持奖励

第十条 市里对被认定的市级创业孵化示范基地和市级创业示范园区，根据入驻企业个数、创业孵化成功率、存续期、促进就业人数、实现经济价值等，给予一次性奖补。奖补资金主要用于为入驻企业提供就业创业服务、房租减免以及孵化基地和创业园区管理运行经费。奖补资金不得用于人员经费和基本建设支出。

第十一条 奖补资金实行一次性核定发放额度，认定后首期拨付50%，次年复查合格的再拨付50%。对运行情况达不到市级标准的第二年的50%不再拨付，并取消市级创业孵化示范基地、市级创业示范园区资格。

第十二条 市级创业孵化示范基地、市级创业示范园区奖补标准

（一）市级创业孵化示范基地奖补标准。生产经营厂房面积6000平方米以上（楼宇型基地面积3000平方米以上），入驻孵化实体60个，创业和稳定吸纳就业300人以上，给予孵化基地50万的奖补资金，在此基础上，每增加1户创业实体且创业和稳定吸纳就业5人以上（含5人），给予孵化基地增加1万元奖补资金，每有1户孵化成功迁出孵化基地继续创业，给予孵化基地增加1万元奖补资金，市级创业孵化示范基地奖补资金最高不超过100万元。

（二）市级创业示范园区奖补标准。入园创业实体60个，创业和稳定吸纳就业600人以上，给予享受50万元的奖补资金，在此基础上，每增加1户创业实体且创业和稳定吸纳就业5人以上（含5人），给予创业园区增加1万元奖补资金，市级创业示范园区奖补资金最高不超过100万元。

1. 监督管理

第十三条 市人力资源社会保障局建立信息统计制度，定期对各区（市）孵化基地和创业园区建设推进情况进行统计调度，通报工作情况。各区（市）人力资源社会保障局要建立信息统计、日常管理、资金扶持、监督考核等制度，加强对孵化基地和创业园区的管理，定期向市人力资源社会保障局报告孵化基地或创业园区建设情况及专项资金使用管理情况。各孵化基地、创业园区要健全规章制度和基础资料台账，孵化基地或创业园区内实体数、就业人数、劳动合同签订、参保缴费、政策兑现、跟踪服务等记录要真实、准确、规范。

第十四条 各区（市）要加强创业孵化基地和创业园区特别是各级创业孵化示范基地、创业示范园区的监督管理，用足用好创业带动就业扶持资金。对违反资金管理规定，随意变更使用范围或挪用专项资金的单位，按有关规定作出严肃处理。

第十五条 市人力资源社会保障局、市财政局负责定期或不定期对市级创业孵化示范基地、创业示范园区进行绩效考评。重点考评孵化基地和创业园区的持续发展能力、各项资金的管理使用和创业扶持政策落实情况。对发展后劲不足、孵化能力下降、创业扶持政策落实不到位的，取消其市级示范资格。

1. 附 则
2. 本办法自2021年5月1日起施行，有效期至2026年4月30日。2014年4月21日起施行的《枣庄市实施创业孵化基地和创业园区项目管理办法》（枣人社发〔2014〕30号）同时废止。

附件：枣庄市市级创业孵化示范基地／创业示范园区认定审批表

附件

枣庄市市级创业孵化示范基地／创业

示范园区认定审批表

申报单位（盖章）: 填报日期： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 名 称 |  | | | 负责人  (联系人) |  |
| 地 址 |  | | | 联系电话 |  |
| 产权归属 |  | | | 注册时间 |  |
| 建设投入资金 | 万元 | 占地面积 | ㎡ | 组建方式(选择打√) | □新建  □改建 |
| 可容纳实体个数 |  | 入驻实体个数 |  |
| 从业人员数量 |  | 服务人员数量 |  |
| 类 型(选择打√) | □门面 □楼宇 □市场 □加工 □其他 | | | | |
| 提供服务(选择打√) | □政策咨询□信息服务□项目开发□风险评估□开业指导  □租金减免□跟踪扶持□融资服务□专题讲座□其他服务 | | | | |
| 市直部门单位（或）区(市)人力资源社会保障局初审意见 | (盖章)  年 月 日 | | | | |
| 市人力资源社会保障局评估认定意见 | （盖章)  年 月 日 | | | | |

枣庄市人力资源和社会保障局办公室 2021年4月30日印